



Descriptif succinct de l'expérience :

L'enjeu pour le territoire est de parvenir à maintenir la population existante, quel que soit l'âge, et d'accueillir de nouveaux habitants notamment en développant l'emploi autour des services en milieu rural.

Pour les 7 communes impliquées, le projet consiste en l'aménagement des lieux d'accueil en centres-bourgs et le maintien ou à la « réanimation » d'une vie de village.

Pour Or Gris de Semailles en particulier : ce projet est l'occasion de repérer et valoriser des initiatives locales, d'identifier les éléments de transferts possibles, de mettre en valeur les bonnes pratiques et de favoriser les échanges, la mutualisation et la mise en réseau des bonnes pratiques.

Localisation de l'opération :

Secteur de St Antonin Noble Val en région Midi-Pyrénées (France)

Données de cadrage :

7 communes – 3.000 habitants
12 à 14 hab/km²

Contact :

Lisette TEULIERES
CIVAM Semailles
Casals 82140 St Antonin Noble Val
06 99 44 33 94
em.teulieres@laposte.net
www.civam.org

Contexte et enjeux pour le territoire / la structure

L'action se déroule au nord-est de la région Midi Pyrénées. (action locale du projet Or Gris du RRF). Elle concerne 7 communes sur 2 départements (également sur 2 pays et 3 communautés de communes) qui se questionnent sur la mise en place d'hébergements dédiés aux seniors. Ce sont les éléments de contexte suivants qui la motivent :

- Présence de 3 EHPAD sur le territoire ciblé, mais ils sont saturés, les places temporaires ne le sont plus. Peu de familles d'accueil agréées et celles qui existent sont permanentes. Donc il n'y a pas de solution pour un accueil temporaire.
- Départ de la population âgée et handicapée vers des établissements d'accueil extérieurs au territoire
- Un gisement potentiel d'emplois de services à développer
- Des bâtiments communaux vacants

L'enjeu pour le territoire est de parvenir à maintenir la population existante sur le territoire, quel que soit l'âge, et accueillir de nouveaux habitants notamment en développant l'emploi autour des services en milieu rural.

Facteur déclenchant de l'action

- 1) les communes se demandent quoi faire de leurs locaux vacants ;
- 2) elles se demandent que faire pour leur population âgée sachant que le placement en EHPAD n'est pas toujours la solution la plus adaptée (personnes âgées autonomes mais qui ne peuvent / veulent pas vivre seules, retours d'hospitalisation, ...) ;
- 3) il y a beaucoup de personnes âgées seules et isolées (célibataires, enfants partis loin, veufs/ veuves...) et la proportion de personnes concernées risque de s'accroître ;
- 4) l'existence du groupe Civam Semailles, travaillant déjà sur l'accueil et le maintien des activités en milieu rural, la mise en place d'un service relais pour les aidants naturels et les accueillants familiaux et participant au projet national Or Gris, encourage une dynamique collective.

Objectifs de l'action

Pour les élus des 7 communes

- **Aménager des lieux d'accueil en centres-bourgs** destinés à héberger des personnes âgées et/ou handicapées de façon permanente ou temporaire : 2 studios pour des accueils permanents et 2 studios pour des accueils temporaires (soit 14 + 14 car 7 communes), assortis d'une organisation coordonnée de services ménagers et médicaux de proximité.
- **Contribuer au maintien ou à la « réanimation » d'une vie de village par**
 - l'utilisation de locaux vacants ;
 - la création d'emplois locaux autour des services ;
 - l'implication des associations locales pour animer ce projet et le territoire (clubs d'activité, médiathèque)

- la localisation de ces studios, en centre-bourg ;
- des services médicaux-sociaux accessibles aux personnes en studios mais aussi à toute la population, en particulier les personnes seules vivant déjà au village
- le renforcement de l'existant : dans les 7 villages, il y a des commerces de proximité fixes ou ambulants (et hebdomadaires). Une navette (bus 9 places) circule le lundi pour emmener au marché local à Caussade. Des services médicaux maillent le territoire : cabinets ou permanences de médecins, cabinets d'infirmières libérales. Les assistantes sociales CRAM et MSA font des permanences.

Pour Or Gris de Semailles en particulier :

- **Repérer et valoriser des initiatives** locales apportant des éléments de réflexion aux élus des 7 communes réunies autour du projet d'hébergement seniors.
- **Identifier les éléments de transferts possibles en sélectionnant les actions** favorisant l'autonomie sociale et culturelle des seniors qui seront hébergés.
- **Mettre en valeur les bonnes pratiques** concernant la coordination des acteurs des territoires, la qualification des professionnels, l'accompagnement des aidants.
- **Favoriser les échanges, la mutualisation et la mise en réseau** des bonnes pratiques.

Publics visés

Par les élus : personnes âgées et handicapées du territoire et leurs familles, nouveaux arrivants

Par Semailles : élus et partenaires

Procédures et modalités d'actions

L'idée du projet vient des élus mais ne sachant pas trop comment s'y prendre, ils ont sollicité le Civam local. (2008). Une 1^{ère} rencontre a alors lieu pour échanger, notamment à partir des documents et travaux CIVAM (guide déontologique de l'accueil PA-PH notamment). Les porteurs du projet Edéniales (structures d'accueil pour pers âgées avec 3 studios + 1 appartement pour accueillants familiaux) ayant contacté bon nombre d'élus sur la question de l'hébergement des seniors, les discussions s'étoffent.

Puis des rencontres avec les structures s'occupant d'hébergement (ANAH, Pays ...) permettent aux élus de collecter de nouvelles idées sur les aménagements possibles de leurs locaux, les subventions envisageables, ...

Une 2^{ème} rencontre avec le Civam contribue à échanger et à affiner la méthodologie.

Les repérages Or Gris conduisent à la prise de contacts avec d'autres communes dans le Lot et dans le Tarn où les mairies ont mis en place ces petits appartements collectifs (à distinguer des Marpa de la MSA). Suite à ces échanges, les élus veulent adapter ce modèle aux spécificités de leurs communes. Par exemple : en mutualisant et en formant spécifiquement le personnel permanent à recruter pour gérer et coordonner les services rendus aux accueillis. Un autre exemple serait de mettre en commun le véhicule adapté au transport des fauteuils roulants, acheté par une commune mais actuellement très peu utilisé.

Aujourd'hui, chaque commune a identifié ses locaux, évalué les aménagements à réaliser, chiffré les investissements, repéré les activités possibles (ex jardins à proximité, ...)

Le projet de base commun doit être formalisé pour les demandes de financement.

Le Civam Semailles se positionne en tant qu'acteur associatif local, pourvoyeur d'informations et de questionnements en direction des élus porteurs de projet. Il participe aux réunions, collecte des données, soumet ses propositions, anime les discussions, établit des ponts avec d'autres collectifs portant des projets comparables ; il participe à l'élaboration et à la diffusion de la culture commune construite dans « Or Gris » (national)...

Les partenaires associés à cette action

Financeurs sollicités (ou en passe de l'être...) : 2 Conseils Généraux, Conseil Régional, MSA, CRAM

Partenaires techniques : Pays, 7 communes

Les 2 communautés de communes sont en retrait pour le moment, informées.

Le financement Or Gris permet le repérage des expériences existant sur le sujet, l'animation d'ateliers locaux de réflexion et la mise en relation avec d'autres acteurs ruraux.

Les outils, les financements mis en œuvre, le budget de l'opération

Pour Semailles : financement RRF 7.350 € pour 2009-2010 (*dossier Or Gris - Biplan / FNCIVAM*)

Budget de l'action en tant que telle pas encore finalisé.

Les problèmes rencontrés et solutions trouvées

Souvent identiques à ceux rencontrés dans le projet Or Gris national :

- **Sortir des exemples ordinaires** : les retraités sont très investis dans le domaine associatif. Tel ancien comptable se retrouve trésorier de l'association... Mais cela reste généralement du ressort de l'initiative individuelle. Or Gris veut promouvoir les démarches participatives collectives, ce qui est plus rare...
Solution à l'œuvre pour le moment : une sélection exigeante des repérages assortie d'entretiens avec les protagonistes.
- **Trouver des exemples d'initiatives seniors faisant l'objet d'un portage politique fort** : les élus ont tendance à se tourner vers des projets clés en main (ex Senioriales, Villas Edéniales, ...) plutôt que d'accompagner des démarches participatives. *Solution à l'œuvre pour le moment : idem.*
- **Repérer, mettre en valeur, accompagner** : jusqu'ou va-t-on ? Quand on interroge, quand on cherche, on provoque des croisements, on induit des idées, on incite à se mettre en réseau... Va-t-on jusqu'à accompagner les projets émergents qui pourraient rentrer dans ce cadre ? *Solution à l'œuvre pour le moment : Nous convenons que, pour l'instant, le travail consiste à repérer et capitaliser, ainsi qu'à produire des outils permettant le transfert à d'autres territoires (préconisations). Les ateliers locaux restent également une occasion d'accompagnement, de partage d'expérience et de mise en réseau.*

Les facteurs déterminants de l'action (partenariat, démarche ...)

Implication des élus locaux, (diffusion dans la durée...)

Complémentarité et interaction entre les participants au projet Or Gris (suggestions de pistes, débats, sélection des initiatives, ...)

Démarche de repérage et d'analyse unifiée

Dimension interactive / « Bouillon de culture » avec le blog

Insertion du projet dans la dynamique Réseau Rural : implique une plus grande légitimité, et par conséquent une prise en considération du sujet peut-être plus rapide dans les politiques locales ?

Les résultats (quantitatifs et qualitatifs)

Liés au collectif d'élus :

Création de l'association C'Vital dans le Tarn pour apporter de l'animation et des services aux PA. Une émission radio est animée chaque semaine sur la mémoire du pays avec témoignages des PA pour créer du lien.

Liés à Or Gris :

Repérage des potentiels (bâti, services, ...)

Echanges avec territoires voisins repérés

Les perspectives

Poursuivre le repérage et la mise en réseau

Accompagner le projet jusqu'à sa mise en place effective

En tirer les éléments exemplaires pour un transfert de l'initiative vers d'autres territoires